



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind standardele referitoare la condițiile pe care trebuie să le îndeplinească resortisanții țărilor terțe sau apatrizii pentru a putea beneficia de protecție internațională, la un statut uniform pentru refugiați sau persoanele eligibile pentru protecție subsidiară și la conținutul protecției acordate și de modificare a Directivei 2003/109/CE a Consiliului din 25 noiembrie 2003 privind statutul resortisanților (țărilor terțe care sunt rezidenți pe termen lung COM (2016) 466 final

În temeiul dispozițiilor art. 67, art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, și Protocolului (nr. 2) anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII / 688 / 21.10.2016, Senatul adoptă prezenta hotărâre:

Art. 1. Se constată următoarele:

- I. Se constată că prezenta propunere de regulament respectă principiul subsidiarității și al proporționalității.
- II. Se consideră că :
Propunerea legislativă vizează instituirea unui sistem de standarde referitoare la condițiile pe care trebuie să le îndeplinească resortisanții țărilor terțe sau apatrizii pentru a putea beneficia de protecție internațională și face parte din pachetul publicat de Comisia Europeană la 13 iulie 2016, prin care se finalizează reforma sistemului european comun de azil.
- III. Se apreciază că:
 - a. Obiectivul principal al Regulamentului este să se asigure că toate statele membre utilizează criterii comune pentru identificarea persoanelor care au o nevoie reală de protecție internațională, pe de o parte, și că respectivele persoane se bucură de un set comun de drepturi în toate statele membre, pe de altă parte.
 - b. Propunerea de regulament are ca scop:
 1. Armonizarea sporită a criteriilor comune de recunoaștere a solicitanților de protecție internațională
 2. Îmbunătățirea convergenței deciziilor în materie de azil în întreaga UE

3. Asigurarea faptului că protecția este acordată numai pe durata existenței motivelor de persecuție sau de vătămări grave
4. Găsirea unei soluții la problema deplasărilor secundare ale beneficiarilor de protecție internațională,
5. Armonizarea sporită a drepturilor beneficiarilor de protecție internațională, mai ales în ceea ce privește valabilitatea și formatul permiselor de ședere, și precizarea clară a sferei de aplicare a drepturilor și obligațiilor beneficiarilor, mai ales în ceea ce privește securitatea socială și asistența socială.

IV. Se atrage atenția:

În ceea ce privește modificarea și completarea Directivei 2003/109/UE și abrogarea Directivei 2011/95/UE, printr-un regulament, se apreciază că poate fi afectată marja de manevrabilitate lăsată la dispoziția statelor membre (art. 44-45).

Art. 2. Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite către instituțiile europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din 24 octombrie 2016, în conformitate cu prevederile art. 78 din Regulamentul Senatului și ale art. 5, lit. f) și art. 30, lit. b) din anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr.28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Președintele Senatului

Călin POPESCU-TĂRICEANU

București, 24 octombrie 2016
Nr.



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

*privitoare la Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de
instituire a cadrului de relocare al Uniunii și de modificare a Regulamentului (UE) nr.
516/2014 al Parlamentului European și al Consiliului
COM(2016) 468 final*

În temeiul dispozițiilor art. 67, art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, și Protocolului (nr. 2) anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII / 693 / 21.10.2016,
Senatul adoptă prezenta hotărâre:

Art. 1. Se constată următoarele:

I. Se constată că:

- a. propunerea de regulament face parte din pachetul publicat de Comisie la 13 iulie 2016, prin care se finalizează reforma sistemului european comun de azil;
- b. obiectivele propunerii legislative vizează:
 1. Viitorul cadru privind relocarea va fi implementat prin Planuri UE anuale de relocare iar acestea, Planurile UE anuale de relocare, vor stabili, în linii mari, zonele geografice prioritare din care se va efectua relocarea și numărul total maxim de persoane care urmează să fie relocate în anul următor, calculat în funcție de participarea și contribuțiile statelor membre și ale țărilor Schengen asociate în cadrul planului anual de relocare în cauză.
 2. Comisia va prezida un grup la nivel înalt compus din reprezentanți ai PE, COM, Înaltul Reprezentant pentru Afaceri Externe și Politici de Securitate al UE, SM, UNHCR, OIM și eventual Agenția UE pentru Azil, care va oferi orientare politică referitoare la implementarea acestui cadru.
 3. Cadrul de relocare al UE stabilește criteriile de care trebuie să se țină seama atunci când se determină regiunile sau țările terțe din care se va efectua relocarea.
 4. Noul cadru de relocare al UE va stabili un set de proceduri standard comune pentru selectarea și tratamentul aplicat candidaților la relocare.

5. Pentru a sprijini statele membre în eforturile lor de relocare în cadrul mecanismelor UE specifice, Comisia va oferi, pentru fiecare persoană relocată, câte 10 000 € din bugetul UE. Sumele vor fi alocate din Fondul UE pentru azil, migrație și integrare (FAMI).
6. Relocările efectuate în afara cadrului de relocare al Uniunii nu vor fi susținute financiar din bugetul Uniunii.
7. Regulamentul va fi aplicabil pentru două tipuri de relocare externă: obișnuită (cu durata 8-12 luni) și accelerată (cu durata de 4-6 luni după modelul schemei cu Turcia).

- II. Se apreciază că există rezerve cu privire la respectarea principiul subsidiarității și se încalcă principiul proporționalității și se atrage atenția cu privire la:
- a. Mecanismul de relocare externă propus de Comisie presupune o implicare majoră a statelor membre, din punct de vedere procedural, întrucât acestea ar urma să deruleze efectiv operațiunile de relocare, de la identificarea potențialilor candidați în țările de origine până la acordarea efectivă a protecției internaționale, implicarea Uniunii fiind limitată la creionarea unei scheme de relocare și alocarea unor sume de bani pentru integrarea persoanelor relocate în statele membre.
 - b. Unul din motivele care stă la baza propunerii privește atingerea obiectivelor de politică externă a Uniunii prin creșterea nivelului de implicare a Uniunii în țările terțe (mecanismul de relocare fiind apreciat ca o pârghie suplimentară în atingerea obiectivului de politică externă). Acest deziderat nu constituie, în esență, suficient motiv pentru reglementarea problematicei la nivel de regulament.
 - c. Impunerea unui număr de persoane care să fie relocate din țări terțe, în baza unei decizii a Comisiei Europene (potrivit art.8 alin.(2) lit.b) din proiect), chiar dacă statele ar fi implicate în mecanismul de luare a deciziei, aspect care nu este suficient detaliat în propunere, nefiind clar rolul reprezentanților statelor membre în privința schemei de relocare, poate afecta însăși suveranitatea statelor de a decide cu privire la atribuțiile esențiale și inerente acestei valori: teritoriul propriu și populația care se constituie pe teritoriul respectivului stat.
 - d. Totodată, se apreciază că odată relocate persoanele și acordată protecție internațională, statul respectiv își asumă și răspunderea de integrare în societatea respectivă. Or, acest aspect trebuie analizat pe termen mediu-lung, nefiind clar dacă suma forfetară de 10.000 euro/persoană este suficientă pentru acoperirea costurilor legate de integrare.
 - e. În privința formei propuse, cea de regulament, se consideră că argumentele prezentate în memorandumul explicativ, nu sunt suficient de pertinente astfel încât să justifice alegerea instrumentului (ca regulament), în vederea realizării obiectivelor tratatelor.
 - f. În privința conținutului, prin propunerea de regulament se are în vedere stabilirea unor cote de relocare de care ar urma să fie ținute statele membre la respectare și aplicare. Se consideră că acest aspect poate afecta inclusiv unul din principiile de bază al Uniunii, stipulat expres la art.21 alin.(1) din TFUE, potrivit căruia Uniunea constituie un spațiu de libertate, securitate și justiție, cu respectarea drepturilor fundamentale și a diferitelor sisteme de drept și tradiții

juridice ale statelor membre. Astfel, în lipsa posibilității aplicării principiului voluntariatului, care să țină cont de capabilitățile statelor membre de preluare și integrare a persoanelor relocate în societățile naționale, impunerea unor cote ar putea afecta aplicarea art.21 alin.(1) din tratat, anterior menționat.

Art. 2. Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite către instituțiile europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din 24 octombrie 2016, în conformitate cu prevederile art. 78 din Regulamentul Senatului și ale art. 5, lit. f) și art. 30, lit. b) din anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr.28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Președintele Senatului

Călin POPESCU-TĂRICEANU

București, 24 octombrie 2016
Nr.



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

privind Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui sistem de certificare al Uniunii pentru echipamentele de control de securitate aeronautică

COM (2016) 491 final

În temeiul dispozițiilor art. 67, art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată și Protocolului (nr. 2) anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/ 690/ 21.10.2016,
Senatul României adoptă prezenta hotărâre:

Art. 1. Se constată:

I. Prezenta propunere de Regulament respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

II. Se notează:

a) Perspectiva înființării unei autorități naționale de omologare care să deruleze, în condiții satisfăcătoare, procedura de omologare UE de tip, prin îndeplinirea și a atribuțiilor de serviciu tehnic, ar avea un impact negativ la nivel administrativ/ organizatoric și financiar asupra unor state membre ce, actualmente, nu au astfel de autorități.

b) Statele membre ar trebui să poată opta pentru înființarea unei autorități naționale de omologare și pentru desemnarea unui serviciu tehnic notificat Comisiei, în temeiul Art. 21, ce îndeplinește cerințele metodologiilor comune de testare.

III. Se recomandă:

a) Ar fi necesară modificarea primului paragraf al Art. 30 sau adăugarea unuia nou, prin introducerea unei prevederi prin care toate echipamentele de control de securitate evaluate de CEAC, în baza PCE (listele acestora se regăsesc pe site-ul CEAC) și certificate sau omologate de către statele membre, în conformitate cu normele naționale, achiziționate și instalate în aeroporturi, înainte de expirarea perioadei de tranziție, să poată fi utilizate în continuare, până la expirarea perioadei de exploatare și nu doar până la expirarea perioadei de tranziție de 3 ani.

b) Proiectul de regulament ar trebui să prevadă o desemnare explicită a serviciului tehnic și nu una implicită (Art. 8, alin. 2 coroborat cu Art. 21).

c) Este necesară adăugarea unei prevederi prin care să se instituie obligativitatea producătorilor de a omologa echipamentele de control de securitate și din punct de vedere al standardelor de protecție la radiații.

Art. 2. Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite către instituțiile europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senatul României în ședința din 2016, în conformitate cu prevederile art. 78 din Regulamentul Senatului și ale art.5, lit. f), art. 30, lit. b) din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr.28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Președintele Senatului

Călin POPESCU-TĂRICEANU

București.....

Nr.



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

*privitoare la Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unei proceduri comune în materie de protecție internațională în Uniune și de abrogare a Directivei 2013/32/UE
COM (2016) 467 final*

În temeiul dispozițiilor art. 67, art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, și Protocolului (nr. 2) anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII / 694 / 21.10.2016, Senatul adoptă prezenta hotărâre:

Art. 1. Se constată următoarele:

I. Se constată că prezenta propunere de regulament respectă principiul subsidiarității și al proporționalității.

II. Se consideră că:

- a. Propunerea de regulament face parte din pachetul publicat de Comisie la 13 iulie 2016, prin care se finalizează reforma sistemului european comun de azil.
- b. Este necesară o reformare și adaptare a sistemului european comun de azil pentru a atinge soluții durabile la nivelul UE de gestionare a migrației.
- c. Propunerea de regulament va permite la nivel UE o procedură mai rapidă, mai simplă și mai eficientă de procesare a cererilor de azil, precum și un cadru consolidat pentru statele membre pentru a gestiona mai eficient procesul (prevederile referitoare la posibilitatea reevaluărilor periodice în funcție de evoluțiile din statele de proveniență, prevenirea abuzurilor și a mișcărilor secundare etc.).

III. Se apreciază că:

- a. Obiectivul principal al Regulamentului este să se asigure că toate statele membre utilizează criterii comune pentru identificarea persoanelor care au o nevoie reală de protecție internațională, pe de o parte, și că respectivele persoane se bucură de un set comun de drepturi în toate statele membre, pe de altă parte.

b. Propunerea de regulament are ca scop:

1. armonizarea sporită a criteriilor comune de recunoaștere a solicitanților de protecție internațională;
2. îmbunătățirea convergenței deciziilor în materie de azil în întreaga UE;
3. Asigurarea faptului că protecția este acordată numai pe durata existenței motivelor de persecuție sau de vătămări grave;
4. găsirea unei soluții la problema deplasărilor secundare ale beneficiarilor de protecție internațională;
5. armonizarea sporită a drepturilor beneficiarilor de protecție internațională, mai ales în ceea ce privește valabilitatea și formatul permiselor de ședere, și precizarea clară a sferei de aplicare a drepturilor și obligațiilor beneficiarilor, mai ales în ceea ce privește securitatea socială și asistența socială.

Art. 2. Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din 24 octombrie 2016, în conformitate cu prevederile art. 78 din Regulamentul Senatului și ale art. 5, lit. f) și art. 30, lit. b) din anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr.28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Președintele Senatului

Călin POPESCU-TĂRICEANU

București, 24 octombrie 2016
Nr.



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

*privitoare la Propunerea de DIRECTIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A
CONSILIULUI de stabilire a standardelor pentru primirea solicitanților de protecție
internațională (reformare)
COM (2016) 465 final*

În temeiul dispozițiilor art. 67, art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, și Protocolului (nr. 2) anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII / 695 / 21.10.2016,
Senatul adoptă prezenta hotărâre:

Art. 1. Se constată următoarele:

I. Se constată că prezenta propunere de directivă respectă principiul subsidiarității și al proporționalității.

II. Se consideră că:

Prezenta propunere legislativă vizează reformarea a Directivei 2013/33/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 iunie 2013 de stabilire a standardelor pentru primirea solicitanților de protecție internațională, pe fondul persistenței abordării diferite la nivelul statelor membre, atât în ceea ce privește modul în care este organizat sistemul de primire, cât și în ceea ce privește standardele furnizate solicitanților, și face parte din pachetul publicat de Comisia Europeană la 13 iulie 2016, prin care se finalizează reforma sistemului european comun de azil.

III. Se apreciază că:

- a. Modificările propuse vizează obiectivele asigurării unui tratament demn al solicitanților în întreaga UE, în conformitate cu drepturile fundamentale și cu drepturile copilului.
- b. Modificările vizează reducerea stimulentei legate de primire și de integrare care-i determină pe migranți să se deplaseze în mod neregulat către și în interiorul UE, luând totodată în considerare diferențele semnificative în ceea ce privește condițiile sociale și economice ale statelor membre.
- c. Prin modificările propuse se va face o mai mare limitare a discrepanțelor însemnate care există în prezent între normele statelor membre privind accesul la

piața muncii. Acest fapt este esențial pentru a reduce cazurile de introducere de cereri multiple de azil din motive legate de ocuparea forței de muncă și stimulentele pentru deplasările secundare.

Art. 2. Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din 24 octombrie 2016, în conformitate cu prevederile art. 78 din Regulamentul Senatului și ale art. 5, lit. f) și art. 30, lit. b) din anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr.28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Președintele Senatului

Călin POPESCU-TĂRICEANU

București, 24 octombrie 2016
Nr.



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

privind *Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1316/2013 și (UE) nr. 283/2014 în ceea ce privește promovarea conectivității la internet în comunitățile locale*

COM (2016) 589 final

În temeiul dispozițiilor art. 67, art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată și Protocolului (nr. 2) anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXIV/691/21.10.2016,
Senatul României adoptă prezenta hotărâre:

Art. 1. Se constată:

I. Prezenta propunere de Regulament respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

II. Se notează:

a) Mecanismul pentru Interconectarea Europei (MIE) urmărește să accelereze investițiile în domeniul rețelelor transeuropene și să mobilizeze finanțarea provenind din sectorul public, cât și din cel privat, sporind în același timp certitudinea juridică și respectând principiul neutralității tehnologice.

b) Următoarele priorități operaționale contribuie la realizarea obiectivelor:

- interoperabilitatea, conectivitatea, dezvoltarea durabilă, operarea și modernizarea infrastructurilor de servicii digitale transeuropene, precum și coordonarea la nivel european;
- fluxul eficient de investiții private și publice, pentru stimularea dezvoltării și modernizării rețelelor în bandă largă, astfel încât să contribuie la atingerea obiectivelor în materie de bandă largă ale Agendei digitale pentru Europa.

Art. 2. Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite către instituțiile europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senatul României în ședința din 2016, în conformitate cu prevederile art. 78 din Regulamentul Senatului și ale art.5, lit. f), art. 30, lit. b) din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr.28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Președintele Senatului

Călin POPESCU-TĂRICEANU

București.....

Nr.



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

privind *Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului asupra dreptului de autor pe piața unică digitală*

COM (2016) 593 final

În temeiul dispozițiilor art. 67, art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată și Protocolului (nr. 2) anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/ 696/ 21.10.2016,

Senatul României adoptă prezenta hotărâre:

Art. 1. Se constată:

I. Prezenta propunere de Regulament respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

II. Se notează:

Pachetul legislativ deține importante mize financiare și generează, în egală măsură, un impact politic major.

III. Se recomandă:

Procesul de reformă trebuie să balanseze, într-un mod cât mai echitabil, interesele tuturor actorilor implicați – titularii de drepturi de autor și conexe, societățile de management colectiv, furnizorii de internet, utilizatorii de opere, publicul drept consumator final.

Art. 2. Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite către instituțiile europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senatul României în ședința din 2016, în conformitate cu prevederile art. 78 din Regulamentul Senatului și ale art.5, lit. f), art. 30, lit. b) din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr.28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Președintele Senatului

Călin POPESCU-TĂRICEANU

București.....

Nr.



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

privind Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a normelor privind exercitarea drepturilor de autor și a drepturilor conexe, aplicabile anumitor transmisii online ale organismelor de radiodifuziune și anumitor retransmisii ale programelor de televiziune și radio

COM (2016) 594 final

În temeiul dispozițiilor art. 67, art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată și Protocolului (nr. 2) anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/ 689/ 21.10.2016,
Senatul României adoptă prezenta hotărâre:

Art. 1. Se constată:

I. Prezenta propunere de Regulament respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

II. Se notează:

Pachetul legislativ deține importante mize financiare și generează, în egală măsură, un impact politic major.

IV. Se recomandă:

Procesul de reformă trebuie să balanseze, într-un mod cât mai echitabil, interesele tuturor actorilor implicați – titularii de drepturi de autor și conexe, societățile de management colectiv, furnizorii de internet, utilizatorii de opere, publicul drept consumator final.

Art. 2. Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite către instituțiile europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senatul României în ședința din 2016, în conformitate cu prevederile art. 78 din Regulamentul Senatului și ale art.5, lit. f), art. 30, lit. b) din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr.28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Președintele Senatului

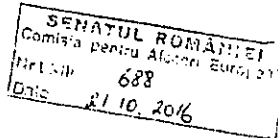
Călin POPESCU-TĂRICEANU

București.....

Nr.



Parlamentul României
Senat



NK 620/1566
H. 10/14

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT
la

Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind standardele referitoare la condițiile pe care trebuie să le îndeplinească resortisanții țărilor terțe sau apatrizii pentru a putea beneficia de protecție internațională, la un statut uniform pentru refugiați sau persoanele eligibile pentru protecție subsidiară și la conținutul protecției acordate și de modificare a Directivei 2003/109/CE a Consiliului din 25 noiembrie 2003 privind statutul resortisanților țărilor terțe care sunt rezidenți pe termen lung
COM (2016) 466 final

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea elaborării unui raport/proces-verbal pentru Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind standardele referitoare la condițiile pe care trebuie să le îndeplinească resortisanții țărilor terțe sau apatrizii pentru a putea beneficia de protecție internațională, la un statut uniform pentru refugiați sau persoanele eligibile pentru protecție subsidiară și la conținutul protecției acordate și de modificare a Directivei 2003/109/CE a Consiliului din 25 noiembrie 2003 privind statutul resortisanților țărilor terțe care sunt rezidenți pe termen lung.
COM (2016) 466 final.

În cadrul Comisiei pentru Afaceri Europene, raportor a fost domnul senator Dorin Dobra.

La lucrările comisiei din data de 18 octombrie a.c. au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe și ai Ministerului Afacerilor Interne.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a transmis Aviz cu nr. XXXVIII/1535/18.10.2016. Comisia pentru politică externă a transmis Proces-Verbal cu nr. XXXVII/138/18.10.2016 iar Comisia pentru drepturile omului, culte și minorități a transmis Proces-Verbal cu nr. XXVII/330/12.10.2016.

În urma examinării, membrii Comisiei pentru afaceri europene formulează următoarele:

1. Se constată că prezenta propunere de regulament respectă principiul subsidiarității și al proporționalității.

Întocmit: Nicoleta Aldea, consilier parlamentar

Raport COM (2016) 466 final/1

2. Se consideră că :

- propunerea legislativă vizează instituirea unui sistem de standarde referitoare la condițiile pe care trebuie să le îndeplinească resortisanții țărilor terțe sau apatrizii pentru a putea beneficia de protecție internațională și face parte din pachetul publicat de Comisia Europeană la 13 iulie 2016, prin care se finalizează reforma sistemului european comun de azil.

3. Se apreciază că:

- Obiectivul principal al Regulamentului este să se asigure că toate statele membre utilizează criterii comune pentru identificarea persoanelor care au o nevoie reală de protecție internațională, pe de o parte, și că respectivele persoane se bucură de un set comun de drepturi în toate statele membre, pe de altă parte.
- Propunerea de regulament are ca scop:
 - Armonizarea sporită a criteriilor comune de recunoaștere a solicitanților de protecție internațională
 - Îmbunătățirea convergenței deciziilor în materie de azil în întreaga UE
 - Asigurarea faptului că protecția este acordată numai pe durata existenței motivelor de persecuție sau de vătămări grave
 - Găsirea unei soluții la problema deplasărilor secundare ale beneficiarilor de protecție internațională,
 - Armonizarea sporită a drepturilor beneficiarilor de protecție internațională, mai ales în ceea ce privește valabilitatea și formatul permiselor de ședere, și precizarea clară a sferei de aplicare a drepturilor și obligațiilor beneficiarilor, mai ales în ceea ce privește securitatea socială și asistența socială.

4. Se atrage atenția:

- în ceea ce privește modificarea și completarea Directivei 2003/109/UE și abrogarea Directivei 2011/95/UE, printr-un regulament, se apreciază că poate fi afectată marja de manevrabilitate lăsată la dispoziția statelor membre (art. 44-45).

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritate de voturi, formularea unei Opinii la COM (2016) 466 final.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Opiniei, în conformitate cu art. 34 din anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,
Senator Anca Daniela DOAGIU

Anca Daniela Doagiu

SECRETAR,
Senator Gabriela CRETU



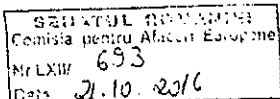
Întocmit: Nicoleta Aldea, consilier parlamentar

Raport COM (2016) 466 final/2



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene



AR nr. 44 / 1512
21.10.2016

RAPORT
la

Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a cadrului de relocare al Uniunii și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 516/2014 al Parlamentului European și al Consiliului COM(2016) 468 final

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea elaborării unui raport/proces-verbal pentru la Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a cadrului de relocare al Uniunii și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 516/2014 al Parlamentului European și al Consiliului - COM(2016) 468 final.

În cadrul Comisiei pentru Afaceri Europene, raportor a fost domnul senator Dorin Mircea Dobra.

La lucrările comisiei din data de 19 octombrie a.c. au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe și ai Ministerului Afacerilor Interne.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe și ale Ministerului Afacerilor Interne.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a transmis Aviz cu nr. XXX/338/2016.

În urma examinării, membrii Comisiei pentru afaceri europene formulează următoarele:

1. Se constată că:

a. propunerea de regulament face parte din pachetul publicat de Comisie la 13 iulie 2016, prin care se finalizează reforma sistemului european comun de azil;

b. obiective propunerii legislative vizează:

- o Viitorul cadru privind relocarea va fi implementat prin Planuri UE anuale de relocare iar acestea, Planurile UE anuale de relocare, vor stabili, în linii mari, zonele geografice prioritare din care se va efectua relocarea și numărul total maxim de persoane care urmează să fie relocate în anul următor, calculat în funcție de participarea și contribuțiile statelor membre și ale țărilor Schengen asociate în cadrul planului anual de relocare în cauză.

- o Comisia va prezida un grup la nivel înalt compus din reprezentanți ai PE, COM, Înaltul Reprezentant pentru Afaceri Externe și Politici de Securitate al UE, SM, UNHCR, OIM și eventual Agenția UE pentru Azil, care va oferi orientare politică referitoare la implementarea acestui cadru.
- o Cadrul de relocare al UE stabilește criteriile de care trebuie să se țină seama atunci când se determină regiunile sau țările terțe din care se va efectua relocarea.
- o Noul cadru de relocare al UE va stabili un set de proceduri standard comune pentru selectarea și tratamentul aplicat candidaților la relocare.
- o Pentru a sprijini statele membre în eforturile lor de relocare în cadrul mecanismelor UE specifice, Comisia va oferi, pentru fiecare persoană relocată, câte 10 000 € din bugetul UE. Sumele vor fi alocate din Fondul UE pentru azil, migrație și integrare (FAMI).
- o Relocările efectuate în afara cadrului de relocare al Uniunii nu vor fi susținute financiar din bugetul Uniunii.
- o Regulamentul va fi aplicabil pentru două tipuri de relocare externă: obișnuită (cu durată 8-12 luni) și accelerată (cu durată de 4-6 luni după modelul schemei cu Turcia).

2. Se apreciază că există rezerve cu privire la respectarea principiului subsidiarității și se încalcă principiul proporționalității și se atrage atenția cu privire la:

- a. Mecanismul de relocare externă propus de Comisie presupune o implicare majoră a statelor membre, din punct de vedere procedural, întrucât acestea ar urma să deruleze efectiv operațiunile de relocare, de la identificarea potențialilor candidați în țările de origine până la acordarea efectivă a protecției internaționale, implicarea Uniunii fiind limitată la creionarea unei scheme de relocare și alocarea unor sume de bani pentru integrarea persoanelor relocate în statele membre.
- b. Unul din motivele care stă la baza propunerii privește atingerea obiectivelor de politică externă a Uniunii prin creșterea nivelului de implicare a Uniunii în țările terțe (mecanismul de relocare fiind apreciat ca o pârghie suplimentară în atingerea obiectivului de politică externă).

Acest deziderat nu constituie, în esență, suficient motiv pentru reglementarea problematicii la nivel de regulament.

3. Impunerea unui număr de persoane care să fie relocate din țări terțe, în baza unei decizii a Comisiei Europene (potrivit art.8 alin.(2) lit.b) din proiect], chiar dacă statele ar fi implicate în mecanismul de luare a deciziei, aspect care nu este suficient detaliat în propunere, nefiind clar rolul reprezentanților statelor membre în privința schemei de relocare, poate afecta însăși suveranitatea statelor de a decide cu privire la atribuțiile esențiale și inerente acestei valori: teritoriul propriu și populația care se constituie pe teritoriul respectivului stat.

d. Totodată, se apreciază că odată relocate persoanele și acordată protecție internațională, statul respectiv își asumă și răspunderea de integrare în societatea respectivă.

Or, acest aspect trebuie analizat pe termen mediu-lung, nefiind clar dacă suma forfetară de 10.000 euro/persoană este suficientă pentru acoperirea costurilor legate de integrare.

e. În privința forme propuse, cea de regulament, se consideră că argumentele prezentate în memorandumul explicativ, nu sunt suficient de pertinente astfel încât să justifice alegerea instrumentului (ca regulament), în vederea realizării obiectivelor tratatelor.

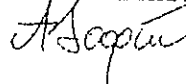
f. În privința conținutului, prin propunerea de regulament se are în vedere stabilirea unor cote de relocare de care ar urma să fie ținute statele membre la respectare și aplicare.

Se consideră că acest aspect poate afecta inclusiv unul din principiile de bază al Uniunii, stipulat expres la art.21 alin.(1) din TFUE, potrivit căruia Uniunea constituie un spațiu de libertate, securitate și justiție, cu respectarea drepturilor fundamentale și a diferitelor sisteme de drept și tradiții juridice ale statelor membre. Astfel, în lipsa posibilității aplicării principiului voluntariatului, care să țină cont de capabilitățile statelor membre de preluare și integrare a persoanelor relocate în societățile naționale, impunerea unor cote ar putea afecta aplicarea art.21 alin.(1) din tratat, anterior menționat.

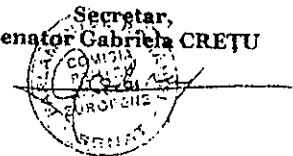
În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru Afaceri Europene au hotărât, cu majoritate de voturi, formularea unei Opinii la COM(2016) 468 final.

Comisia pentru Afaceri Europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Opiniei, în conformitate cu art. 34 din anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

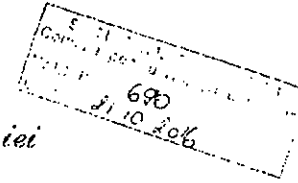
Președinte,
Senator Anca Daniela BOAGIU



Secretar,
Senator Gabriela CREȚU



Întocmit: Nicoleta Aldea, consilier parlamentar CAE



Parlamentul României
Senat

NR LX XV4 / 1573
11/10/2016

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT
la

Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de
instituire a unui sistem de certificare al Uniunii pentru echipamentele de control
de securitate aeronautică
COM(2016) 491 final

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat
Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului
de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin
Legea 13/2008, în vederea elaborării unui raport/proces-verbal pentru Propunerea de
Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui
sistem de certificare al Uniunii pentru echipamentele de control de securitate
aeronautică - COM(2016) 491 final.

În cadrul Comisiei pentru Afaceri Europene, raportor a fost domnul
senator Octavian MOTOC.

La lucrările comisiei din data de 18 octombrie 2016 au participat și au fost analizate
punctele de vedere susținute de reprezentanții ai Ministerului Transporturilor, Autorității
Aeronautice Civile Române și Ministerului Afacerilor Externe.

Au fost analizate și Procesele verbale emise de:

- Comisia pentru transporturi și energie nr. LXXI /265/2016;
- Comisia pentru mediu nr. LXXII /75/ 2016.

Scopul propunerii este de a institui un sistem de certificare la nivelul UE unic bazat pe
omologarea UE de tip și pe eliberarea de certificate de conformitate de către producători, care
ar fi valabil în toate statele membre ale UE, în conformitate cu principiul recunoașterii
reciproce.

Propunerea urmărește să contribuie la buna funcționare a pieței interne a UE și să
sporească competitivitatea globală a industriei UE prin instituirea unui sistem de certificare la
nivelul UE pentru echipamentele de control de securitate aeronautică.

În urma examinării, Comisia pentru Afaceri Europene formulează următoarele observații:

(1) Se constată că prezenta propunere de regulament respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

(2) Revizuirea Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui sistem de certificare al Uniunii pentru echipamentele de control de securitate aeronautică se concentrează pe următoarele elemente:

- a) domeniul de aplicare;
- b) expertizare;
- c) protecția mediului.

(3) Se consideră că:

Perspectiva înființării unei autorități naționale de omologare care să deruleze, în condiții satisfăcătoare, procedura de omologare UE de tip, prin îndeplinirea și a atribuțiilor de serviciu tehnic, ar avea un impact negativ la nivel administrativ/organizatoric și financiar asupra unor Statele Membre care, actualmente, nu au astfel de autorități.

Statele Membre ar trebui să poată opta pentru înființarea unei autorități naționale de omologare și pentru desemnarea unui serviciu tehnic notificat Comisiei în temeiul articolului 21, care îndeplinește cerințele metodologiilor comune de testare.

(4) Se recomandă și se subliniază faptul că:

- la articolul 30 ar fi necesară modificarea primului paragraf sau adăugarea unui nou paragraf, în sensul introducerii unei prevederi prin care toate echipamentele de control de securitate evaluate de CEAC, în baza PCE (listele acestora se regăsesc pe site-ul CEAC), și certificate sau omologate de statele membre, în conformitate cu normele naționale, achiziționate și instalate la aeroporturi înainte de expirarea perioadei de tranziție, să poată fi utilizate în continuare până la expirarea perioadei de exploatare și nu doar până la expirarea perioadei de tranziție de 3 ani;
- proiectul de regulament ar trebui să prevadă o desemnare explicită a serviciului tehnic, și nu una implicită (Art.8, alin. 2 coroborat cu Art. 21).
- este necesară adăugarea unei prevederi prin care să se instituie obligativitatea producătorilor de a omologa echipamentele de control de securitate și din punct de vedere al standardelor de protecție la radiații.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru Afaceri Europene au hotărât, cu majoritate, formularea unei Opinii la COM(2016) 491 final.

Comisia pentru Afaceri Europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Opiniei, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

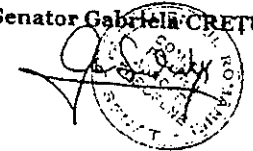
PREȘEDINTE,

Senator Anca Daniela BOAGIU



SECRETAR,

Senator Gabriela CRETU



Întocmit: Mihai ANGHEL, consilier raportor CAE



SENATUL ROMÂNIEI
Comisia pentru Afaceri Europene
Nr LXIV 694
Data 21.10.2016

Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT
la

Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de
instituire a unei proceduri comune în materie de protecție internațională în
Uniune și de abrogare a Directivei 2013/32/UE
COM (2016) 467 final

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat
Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului
de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin
Legea 13/2008, în vederea elaborării unui raport/proces-verbal pentru **Propunerea de
Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unei
proceduri comune în materie de protecție internațională în Uniune și de
abrogare a Directivei 2013/32/UE - COM (2016) 467.**

**În cadrul Comisiei pentru Afaceri Europene, raportor a fost domnul senator
Dorin Dobra.**

La lucrările comisiei din data de 18 octombrie a.c, au participat reprezentanții ai
Ministerului Afacerilor Externe și Ministerului Afacerilor Interne.

Comisia pentru politică externă a transmis Proces-Verbal cu nr. XXXVII/138/18.10.2016
iar Comisia pentru drepturile omului, culte și minorități a transmis Proces-Verbal cu nr.
XXXVII/331/19.10.2016.

**În urma examinării, membrii Comisiei pentru afaceri europene formulează
următoarele:**

**1. Se constată că se respectă principiul subsidiarității și al
proporționalității.**

2. Se consideră că :

- Propunerea de regulament face parte din pachetul publicat de Comisie la 13 iulie
2016, prin care se finalizează reforma sistemului european comun de azil.
- Este necesară o reformare și adaptare a sistemului european comun de azil pentru a
atinge soluții durabile la nivelul UE de gestionare a migrației.

Raport COM (2016) 467 final/1

c. Propunerea de regulament va permite la nivel UE o procedură mai rapidă, mai
simplă și mai eficientă de procesare a cererilor de azil, precum și un cadru
consolidat pentru statele membre pentru a gestiona mai eficient procesul
(prevederile referitoare la posibilitatea de reevaluări periodice în funcție de
evoluțiile din statele de proveniență, prevenirea abuzurilor și a mișcărilor
secundare etc.).

3. Se apreciază că:

a. Obiectivul principal al Regulamentului este să se asigure că toate statele membre
utilizează criteriile comune pentru identificarea persoanelor care au o nevoie reală de
protecție internațională, pe de o parte, și că respectivele persoane se bucură de un
set comun de drepturi în toate statele membre, pe de altă parte.

b. Propunerea de regulament are ca scop:

- o armonizarea sporită a criteriilor comune de recunoaștere a solicitanților de
protecție internațională;
- o îmbunătățirea convergenței deciziilor în materie de azil în întreaga UE;
- o Asigurarea faptului că protecția este acordată numai pe durata existenței
motivului de persecuție sau de vătămări grave;
- o găsirea unei soluții la problema deplasărilor secundare ale beneficiarilor de
protecție internațională;
- o armonizarea sporită a drepturilor beneficiarilor de protecție internațională, mai
ales în ceea ce privește valabilitatea și formatul permiselor de ședere, și
precizarea clară a sferei de aplicare a drepturilor și obligațiilor beneficiarilor, mai
ales în ceea ce privește securitatea socială și asistența socială.

**În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu
majoritate de voturi, formularea prezentului raport la COM (2016) 467 final.**

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateri și
adoptare, proiectul de hotărâre, în conformitate cu art. 34 din anexa la Regulamentul
Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările
ulterioare.

PREȘEDINTE,
Senator Anca Daniela BOAGIU

ASBOOPUS

SECRETAR,
Senator Gabriela CRETU

Întocmit: Nicoleta Akdea, consilier parlamentar

Raport COM (2016) 467 final/2



SENATUL ROMÂNIEI
Comisia pentru Afaceri Europene
Nr. LXIV 695
Data 21.10.2016

Parlamentul României

Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

NR XXXVII/1550
21.10.2016

RAPORT
la

**Propunerea de DIRECTIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A
CONSILIULUI de stabilire a standardelor pentru primirea solicitanților de
protecție internațională (reformare)
COM (2016) 465 final**

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea elaborării unui raport/proces-verbal pentru Propunerea de Directivă A Parlamentului European și a Consiliului de stabilire a standardelor pentru primirea solicitanților de protecție internațională (reformare), COM (2016) 465 final.

În cadrul Comisiei pentru Afaceri Europene, raportor a fost domnul senator Dorin Dobra.

La lucrările comisiei din data de 18 octombrie a.c, au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe și ai Ministerului Afacerilor Interne.

Comisia pentru politică externă a transmis Proces-Verbal cu nr. XXXVII/133/18.10.2016 iar Comisia pentru drepturile omului, culte și minorități a transmis Proces-Verbal cu nr. XXXVII/1552/19.10.2016.

În urma examinării, membrii Comisiei pentru afaceri europene formulează următoarele:

1. Se constată că prezenta propunere de directivă respectă principiul subsidiarității și al proporționalității.

2. Se consideră că :

Prezenta propunere legislativă vizează reformarea a Directivei 2013/33/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 iunie 2013 de stabilire a standardelor pentru primirea solicitanților de protecție internațională, pe fondul persistenței abordării diferite la nivelul statelor membre, atât în ceea ce privește modul în care este organizat sistemul de primire, cât și în ceea ce privește standardele furnizate solicitanților, și face parte din pachetul publicat de Comisia Europeană la 13 iulie 2016, prin care se finalizează reforma sistemului european comun de azil.

Raport COM (2016) 465 final/1

3. Se apreciază că:

- Modificările propuse vizează obiectivele asigurării unui tratament demn al solicitanților în întreaga UE, în conformitate cu drepturile fundamentale și cu drepturile copilului.
- Modificările vizează reducerea stimulentei legate de primire și de integrare care-i determină pe migranți să se deplaseze în mod neregular către și în interiorul UE, luând totodată în considerare diferențele semnificative în ceea ce privește condițiile sociale și economice ale statelor membre.
- Prin modificările propuse se va face o mai mare limitare a discrepanțelor însemnate care există în prezent între normele statelor membre privind accesul la piața muncii. Acest fapt este esențial pentru a reduce cazurile de introducere de cereri multiple de azil din motive legate de ocuparea forței de muncă și stimulentele pentru deplasările secundare.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritate de voturi, formularea prezentului raport la COM (2016) 465 final.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbatere și adoptare, proiectul de hotărâre, în conformitate cu art. 34 din anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,
Senator Anca Daniela BOAGIU

SECRETAR,
Senator Gabriela CRETU

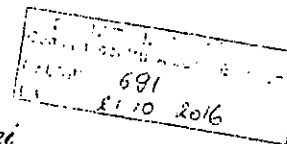
Întocmit: Nicoleta Aldea, consilier parlamentar

Raport COM (2016) 465 final/2



Parlamentul României

Senat



Nr. XXV4 / 1574

21.10.2016

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1316/2013 și (UE) nr. 283/2014 în ceea ce privește promovarea conectivității la internet în comunitățile locale COM(2016)589 final

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea elaborării unui raport/proces-verbal pentru **Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentelor (UE) Nr. 1316/2013 și (UE) Nr. 283/2014 în ceea ce privește promovarea conectivității la internet în comunitățile locale - COM(2016)589 final.**

În cadrul Comisiei pentru Afaceri Europene, raportor a fost domnul senator Octavian MOTOC.

La lucrările comisiei din data de 18 octombrie 2016 au participat și au fost analizate punctele de vedere susținute de reprezentanți ai Ministerului Comunicațiilor și pentru Societatea Informațională și ai Ministerului Afacerilor Externe.

A fost analizat și Procesul-verbal emis de Comisia economică, industrii și servicii.

Unul dintre obiectivele strategice ale Comisiei pentru Uniune, care trebuie atinse până în 2025, îl reprezintă punerea la dispoziție a unor conexiuni *Gigabit* în locurile unde se furnizează servicii publice, cum ar fi administrațiile publice, bibliotecile și spitalele.

Conectarea acestora, precum și a altor spații ale vieții sociale, inclusiv a spațiilor în aer liber accesibile publicului larg, la viteze semnificativ mai mari decât aceea a unui acces funcțional la internet, va permite cetățenilor din toate păturile sociale să cunoască avantajele oferite de conectivitatea de ultimă generație, atunci când se deplasează, în locurile unde conexiunea la internet este importantă.

În urma examinării, Comisia pentru Afaceri Europene formulează următoarele observații:

(1) Se constată că prezenta propunere de Regulament respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

Acțiunile menite să furnizeze conectivitate locală fără fir, gratuită în spațiile vieții sociale locale, inclusiv spațiile în aer liber accesibile publicului larg, care joacă un rol important în viața publică a comunităților locale, sunt eligibile pentru a beneficia de asistență financiară.

Modalitățile în care asistența financiară se pune la dispoziția entităților cu misiune de serviciu public, cum ar fi autoritățile locale și furnizori de servicii publice locale care se angajează să furnizeze conectivitate fără fir locală gratuită prin instalarea unor puncte de acces fără fir locale.

Proiectele privind furnizarea de conectivitate fără fir prin intermediul unor puncte de acces fără fir locale cu acces liber pot beneficia de finanțare dacă:

- 1) sunt implementate de către o entitate cu misiune de serviciu public, având capacitatea de a planifica și supraveghea instalarea punctelor de acces fără fir locale, în interior sau în exterior, în spațiile publice;
- 2) se bazează pe conexiuni de foarte mare viteză în bandă largă care permit furnizarea unei experiențe internet de înaltă calitate utilizatorilor și care
 - sunt gratuite, ușor accesibile și utilizează echipamente de ultimă generație;
 - sprijină accesul la serviciile digitale inovatoare, precum cele oferite prin infrastructuri de servicii digitale;
- 3) utilizează identitatea vizuală comună care urmează să fie furnizată de Comisie, precum și instrumentele online aferente.

Pe lângă obiectivele generale, proiectele de interes comun urmăresc unul sau mai multe dintre următoarele obiective specifice:

- a- creșterea economică și sprijinirea finalizării și funcționării pieței interne, în sprijinul competitivității economiei europene, inclusiv a întreprinderilor mici și mijlocii (IMM- uri);
- b- îmbunătățirea vieții cotidiene a cetățenilor, a întreprinderilor și a autorităților publice la toate nivelurile, prin promovarea rețelelor în bandă largă, a interconectării și a interoperabilității rețelelor în bandă largă naționale, regionale și locale, precum și a accesului nediscriminatoriu la aceste rețele și a incluziunii digitale.

(2) Se consideră că:

a- Mecanismul pentru Interconectarea Europei (MIE), urmărește să accelereze investițiile în domeniul rețelor transeuropene și să mobilizeze finanțarea provenind atât din sectorul public, cât și din cel privat, sporind în același timp certitudinea juridică și respectând principiul neutralității tehnologice.

b- Următoarele priorități operaționale contribuie la realizarea obiectivelor :

- interoperabilitatea, conectivitatea, dezvoltarea durabilă, operarea și modernizarea infrastructurilor de servicii digitale transeuropene, precum și coordonarea la nivel european;

- fluxul eficient de investiții private și publice pentru a stimula dezvoltarea și modernizarea rețelelor în bandă largă, astfel încât să contribuie la atingerea obiectivelor în materie de bandă largă ale Agendei digitale pentru Europa.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru Afaceri Europene au hotărât, cu majoritate, formularea unei Opinii la COM(2016) 589 final.

Comisia pentru Afaceri Europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Opiniei, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,

Senator Anca Daniela BOAGIU



SECRETAR,

Senator Gabriela CREȚU



Întocmit: Mihai ANGHEL, consilier raportor CAE

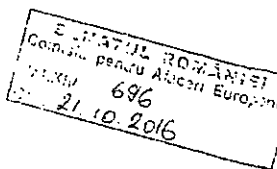


Parlamentul României
Senat

NR. 422 v. 4 / 1575

23.10.2016

Comisia pentru Afaceri Europene



RAPORT
la

Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind Drepturile de Autor în cadrul Pieței Unice Digitale COM(2016)593 final

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea elaborării unui raport/proces-verbal pentru **Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind Drepturile de Autor în cadrul Pieței Unice Digitale - COM(2016)593 final.**

În cadrul Comisiei pentru Afaceri Europene, raportor a fost domnul senator Octavian MOTOC.

La lucrările comisiei din data de 18 octombrie 2016 au participat și au fost analizate punctele de vedere susținute de reprezentanți ai Ministerului Comunicațiilor și pentru Societatea Informațională și Ministerului Afacerilor Externe.

Cel de-al doilea pachet de măsuri în domeniul drepturilor de autor (compus dintr-o Comunicare, două propuneri de Directive și două propuneri de Regulamente) vizează crearea premiselor necesare dezvoltării pieței de produse culturale on-line, în contextul în care tehnologiile moderne au schimbat substanțial distribuția și accesarea conținutului creativ, fie că este vorba de filme, piese muzicale, cărți sau presă.

Intențiile privind o reformă a drepturilor de autor au fost concretizate încă din decembrie 2013, prin lansarea unei consultări publice pe acest subiect, însă o linie mai sigură de acțiune în 14 aprilie 2016 acest domeniu a fost sugerată de către CE în Comunicarea sa din decembrie, anul trecut: „Către un cadru modern, mai european privind drepturile de autor”

În urma examinării, Comisia pentru Afaceri Europene formulează următoarele observații:

(1) Se constată că prezenta propunere de Regulament respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

(2) Măsurile legislative propuse de Comisie includ:
- consolidarea statutului deținătorilor de drepturi;
- consolidarea statutului editorilor;
- obligația de transparență pentru actorii participanți la lanțul valoric digital;
- excepții obligatorii la dreptul de autor.

(3) Se consideră că pachetul legislativ deține importante mize financiare și generează, în egală măsură, un impact politic major.

(4) Se recomandă și se subliniază faptul că:

Procesul de reformă trebuie să balanseze într-un mod cât mai echitabil interesele tuturor „actorilor” implicați (titularii de drepturi de autor și conexe, societățile de management colectiv, furnizorii de Internet, utilizatorii de opere, publicul – consumatorul final etc.).

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru Afaceri Europene au hotărât, cu majoritate, formularea unei Opinii la COM(2016) 593 final.

Comisia pentru Afaceri Europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Opiniei, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,
Senator Anca Daniela BOAGIU

SECRETAR,
Senator Gabriela CREȚU

Întocmit: Mihai ANGHEL, consilier raportor CAE



Parlamentul României

NR 0254/1574 Senat

21.10.2016

Comisia pentru Afaceri Europene

SECRET
Comisia pentru Afaceri Europene
nr. 689
21.10.2016

RAPORT
la

Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a normelor privind exercitare drepturilor de autor și a drepturilor conexe aplicabile anumitor transmisii online ale organizațiilor de radiodifuziune și anumitor retransmisii ale programelor de radio și televiziune
COM(2016)594 final

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea elaborării unui raport/proces-verbal pentru Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a normelor privind exercitare drepturilor de autor și a drepturilor conexe aplicabile anumitor transmisii online ale organizațiilor de radiodifuziune și anumitor retransmisii ale programelor de radio și televiziune - COM(2016)594 final.

În cadrul Comisiei pentru Afaceri Europene, raportor a fost domnul senator Octavian MOTOC.

La lucrările comisiei din data de 18 octombrie 2016 au participat și au fost analizate punctele de vedere susținute de reprezentanți ai Ministerului Comunicațiilor și pentru Societatea Informațională și ai Ministerului Afacerilor Externe.

Cel de-al doilea pachet de măsuri în domeniul drepturilor de autor (compus dintr-o comunicare, două propuneri de directive și două propuneri de regulamente) vizează crearea premiselor necesare dezvoltării pieței de produse culturale online, în contextul în care tehnologiile moderne au schimbat substanțial distribuția și accesarea conținutului creativ, fie că se referă la filme, piese muzicale, cărți sau presă.

În urma examinării, Comisia pentru Afaceri Europene formulează următoarele observații:

(1) Se constată că prezenta propunere de regulament respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

(2) Măsurile legislative propuse de Comisie includ:

- a. diversificarea ofertelor de conținut online, prin instituirea unor noi mecanisme de negociere și acordare a licențelor;
- b. ameliorarea accesului transfrontalier la conținut cultural online, inclusiv din prisma clarificării modului de exercitare a drepturilor în sfera serviciilor noi de televiziune și a transmisiilor pe Internet;
- c. crearea unor condiții echitabile pentru noii jucători online, atât prin responsabilizarea platformelor de tip Google, Youtube, Amazon cu privire la conținutul cultural distribuit, cât și prin consolidarea statutului deținătorilor de drepturi, inclusiv a editorilor de presă;
- d. instituirea certitudinii juridice privind excepțiile obligatorii la dreptul de autor, prin armonizarea la nivel UE a situațiilor în care este permisă utilizarea on-line a unor opere și lucrări, fără consimțământul autorului și fără plata vreunei remunerații.

În scopul exercitării drepturilor de autor și a drepturilor conexe, prezenta propunere stabilește aplicarea principiului „țării de origine” (statul membru în care organizația de radiodifuziune are sediul principal) pentru comunicarea către public sau furnizarea serviciilor auxiliare online sub controlul sau în responsabilitatea unei organizații de radiodifuziune. De asemenea, stabilește principiul de determinare a sumelor de plată pentru drepturile ce fac subiectul principiului „țării de origine.”

Facilitarea obținerii de licențe pentru transmisia online de către radiodifuzori și a retransmiterii de programe radio și de televiziune - întrucât Directiva 83/93 Cablu - Satelit nu reglementează obținerea de licențe pentru mediul online, Comisia propune o abordare comună la nivelul UE, inclusiv prin prevederi referitoare la organismele de gestionare colectivă. - pune un subiect la fraza asta

Proiectul de lege reglementează, de asemenea, modul de exercitare a drepturilor de autor de către deținătorii de astfel de drepturi, cu excepția organizațiilor de radiodifuziune.

(3) Se consideră că pachetul legislativ deține importante mize financiare și generează, în egală măsură, un impact politic major.

(4) Se recomandă și se subliniază faptul că:

Procesul de reformă trebuie să balanseze, într-un mod cât mai echitabil, interesele tuturor „actorilor” implicați (titularii de drepturi de autor și conexe, societățile de management colectiv, furnizorii de Internet, utilizatorii de opere, publicul - consumatorul final etc.).

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru Afaceri Europene au hotărât, cu majoritate, formularea unei Opinii la COM(2016) 594 final.

Comisia pentru Afaceri Europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Opiniei, în conformitate cu art. 3 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,

Senator Anca Daniela BOAGIU



SECRETAR,

Senator Gabriela CREȚU



Întocmit: Mihai ANGHEL, consilier raportor CAE